



Biro Informații al Senatului
Bp 594 / 24.11.2010

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr.958 din 28/12/2002

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr.958 din 28/12/2002, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B594 din 26.10.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în scopul accentuării funcției preponderent educative a sistemului de sancționare a contravențiilor în domeniu.

Având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Pentru redarea corectă a categoriei actului normativ de bază, precum și pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea **Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002** privind circulația pe drumurile publice”.

Menționăm că intervențiile ulterioare asupra ordonanței de urgență, precum și editorialul în care aceasta a fost republicată, trebuie să se regăsească în cadrul părții introductive a articolului unic, nu în titlu.

3. Semnalăm că, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, dispozițiile de modificare și completare trebuie să fie prevăzute în cuprinsul unor **puncte** subsumate unui **articol unic**, pentru a cărui **parte introductivă** propunem următoarea formulare:

„**Articol unic.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.670 din 3 august 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

În continuare se vor reda dispozițiile de modificare și, respectiv, de completare, marcate cu cifre arabe.

4. Având în vedere că prin proiect nu urmează a se modifica întregul Capitol VII, ci numai anumite articole din cuprinsul acestuia, este necesară eliminarea expresiei „Cap.VII: Răspunderea contravențională”.

5. La **primul punct al articolului unic**, care trebuie marcat ca **pct.1, partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:

„1. Alineatul (4) al articolului 98 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda noul text propus, în debutul căruia trebuie inserată cifra „(4)”.

În ceea ce privește norma propusă pentru **alin.(4)**, semnalăm că, prin introducerea unei noi clase de sancțiuni, respectiv clasa a VI-a, precum și prin completarea actului normativ de bază cu un nou articol, care se referă la contravențiile sancționate cu avertismentul scris prevăzut în clasa I de sancțiuni, devine necesară și modificarea art.98 alin.(5), a art.100 - 102 și a art.105, nu numai a art.99. Avem în vedere faptul că, potrivit modificărilor și completărilor propuse, rezultă că, în domeniul circulației pe drumurile publice, contravențiile vor fi sancționate astfel:

- cu clasa I de sancțiuni - cele prevăzute la art.98¹, propus a fi introdus:

- cu clasa a II-a de sancțiuni - cele prevăzute la art.99, astfel cum se propune a fi modificat, dar și cele prevăzute la art.100, rămas nemodificat;

- cu clasa a III-a de sancțiuni - cele prevăzute la art.101, rămas nemodificat;

- cu clasa a IV-a de sancțiuni - cele prevăzute la art.102, rămas nemodificat;

- cu clasa a V-a de sancțiuni - cele prevăzute la art.103, rămas nemodificat;

- cu clasa a VI-a de sancțiuni - nicio contravenție, întrucât proiectul nu are în vedere modificarea sau completarea actului normativ de bază în sensul prevederii contravențiilor sancționate cu această clasă de sancțiuni.

Pentru aceste motive, este necesară **reanalizarea soluției legislative propuse și completarea corespunzătoare a proiectului cu dispozițiile de modificare necesare pentru asigurarea unei reglementări complete și corecte.**

6. La al doilea punct al articolului unic, care va trebui marcat ca pct.2, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„**2.** După articolul 98 se introduce un nou articol, art.98¹, cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda articolul propus, în debutul căruia trebuie introdusă abrevierea „Art.98¹”, urmând ca alineatele acestuia să fie marcate prin cifre încadrate între paranteze.

7. În ceea ce privește norma propusă pentru **art.98¹ alin.(1) pct.1**, soluția legislativă ar trebui reanalizată, întrucât imposibilitatea prezentării actelor de către conducătorul unui vehicul datorată unor „motive obiective” ar putea fi determinată de un caz de forță majoră, care înlătură caracterul contravențional al faptei. Este necesară, de aceea, reformularea textului, astfel încât din redactare să rezulte cu claritate care anume categorii de „motive obiective” sunt avute în vedere.

8. Semnalăm că faptele care constituie contravenții sancționate cu clasa I de sancțiuni, potrivit **art.98¹ alin.(1) pct.2 și 9** sunt prevăzute și la art.108 alin.(1) lit.a) pct.2 și 4, astfel cum se propune a fi modificat. Or, potrivit art.99 alin.(2), astfel cum se propune a fi modificat, faptele prevăzute la art.108 alin.(1) lit.a) reprezintă contravenții sancționate cu clasa a II-a de sancțiuni. Este necesară, de aceea, reanalizarea și corelarea normelor propuse.

9. Referitor la procedura de sancționare prevăzută la **art.98¹ alin.(2) - (5)**, semnalăm următoarele:

a) Din redactarea alin.(2) rezultă că se are în vedere, în fapt, reglementarea unei situații de recidivă contravențională, întrucât textul propus se referă la aplicarea amenzii după ce, anterior, „a fost acordat un avertisment scris”. Deși reglementarea-cadru în materia contravențiilor nu prevede instituția recidivei în acest domeniu, aceasta poate fi prevăzută în legea specială - în acest caz, în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 - care poate deroga de la legea generală.

În scopul instituirii unei reglementări complete și corecte, în acord cu principiile răspunderii contravenționale, proiectul ar trebui să cuprindă însă, norme din care să rezulte cu claritate că, în cazul în care una dintre contravențiile prevăzute la art.98¹ alin.(1) este săvârșită din nou, **într-un anumit termen de la aplicarea avertismentului scris**, se aplică amenda prevăzută în clasa a II-a de sancțiuni, așa cum rezultă din normele propuse pentru alin.(2) - (3).

Totodată, în proiect trebuie prevăzută în mod expres sancțiunea aplicabilă în cazul săvârșirii din nou, în același termen, a uneia dintre contravențiile prevăzute la art.98¹ alin.(1), după aplicarea amenzii în condițiile menționate anterior. Este adevărat că norma propusă pentru art.98¹ alin.(5) ar putea fi interpretată în sensul că termenul luat în considerare pentru aprecierea existenței situației de recidivă contravențională este de 6 luni de al data aplicării avertismentului scris, însă dacă aceasta este soluția legislativă avută în vedere, norma trebuie reformulată în mod corespunzător.

b) Din redactarea propusă pentru art.98¹ alin.(5) nu rezultă care este finalitatea „anulării avertismentelor acordate până în acel moment”. De altfel, în condițiile în care săvârșirea din nou a contravenției, după aplicarea avertismentului scris, conduce la aplicarea amenzii, nu se înțelege de ce textul are în vedere „avertismentele” acordate anterior. Este necesară, de aceea, reanalizarea și reformularea textului, în acord cu soluția legislativă care se dorește a fi adoptată.

10. La al treilea și la al patrulea punct al articolului unic, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„3. Articolul 99 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„4. Articolul 108 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele propuse, în debutul cărora trebuie inserate abrevierile „Art.99”, respectiv „Art.108”, cu precizarea că cifrele care marchează alineatele trebuie încadrate între paranteze.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș VEJESCU



București

Nr. 1378/23, 11. 2010.

Ordonanță de urgență privind circulația pe drumurile publice

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 49/2006

M. Of. nr. 246/20 mar. 2006

Notă: (v. D.C.C. nr. 347/2007 - M. Of. nr. 307/9 mai 2007 (art. 118 alin. (1), (2) și (5)); D.C.C. nr.661/2007 - M.Of. nr.525/ 2 aug.2007 (art.96 alin.(6) lit.d));DICCJ nr. I/2007- M.Of. nr. 81/1 feb. 2008 (art. 87 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. LXVI (66)/2007 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 89 alin. (1)); D.C.C. nr. 742/2008 - M. Of. nr. 570/29 iul. 2008 (art. 111 alin. (6)); Decizia I.C.C.J. nr. 29/2008 - M. Of. nr. 230/8 apr. 2009 (art. 78 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 26/2009 - M. Of. nr. 284/30 apr. 2010 (art. 87 alin. (1));

1 republicare cu renumerotare

M. Of. nr. 670/3 aug. 2006

Ordonanță de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

2 modificări prin

O.U.G. nr. 63/2006

M. Of. nr. 792/20 sep. 2006

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 6/2007

M. Of. nr. 30/17 ian. 2007

la 1 decembrie 2006, modifică art. 6 pct. 15, art. 11, art. 13 alin. (4), art. 15 alin. (1), art. 17, art. 21, art. 22, art. 23 alin. (4), art. 24 alin. (2), art. 28, art. 32 alin. (2) lit. b), art. 40 alin. (3), art. 66 alin. (2), art. 79 alin. (2), art. 81 alin. (1), art. 82 alin. (1)-(3) și (6), art. 83 alin. (1), art. 88 alin. (1) și (5), art. 96 alin. (2) lit. e), art. 97 alin. (4), art. 116 alin. (1) partea introductivă și alin. (3) lit. a), art. 125 lit. c), art. 136 lit. b) și d);

*introduce pct. 13_1 la art. 6, alin. (1_1) la art. 15, alin. (3_1)-(3_5) la art. 23, alin. (2_1)-(2_5) la art. 79, art. 80_1, alin. (3) la art. 81, alin. (3) la art. 93, pct. 38 la art. 102 alin. (1), pct. 29 la art. 105, lit. q) la art. 122;
abrogă art. 27 alin. (3), art. 79 alin. (3), art. 114 alin. (1) lit. c), art. 136 lit. e);
la art. 91 și art. 102 alin. (1) pct. 7,
normele de trimitere la art. 22 alin. (5) se consideră făcute la art. 22 alin. (6);
prorogă termenul de intrare în vigoare până la 1 decembrie 2006*

3 modificări prin

H.G. nr. 1391/2006

M. Of. nr. 876/26 oct. 2006

Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

înlocuiește anexa

4 modificări prin L. nr. 6/2007 M. Of. nr. 30/17 ian. 2007
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

modifică art. 6 pct. 15, art. 6 pct. 34, art. 11, art. 15 alin. (1), art. 15 alin. (1_1), art. 21, art. 22 alin. (3) lit. b), art. 22 alin. (4), (5) și (6), art. 23 alin. (3_1), (3_2), (3_4) și (3_5), art. 32 alin. (2) lit. b), art. 39, art. 40, art. 79, art. 80_1, art. 81 alin. (1), art. 81 alin. (3), art. 88 alin. (1), art. 97 alin. (4), art. 100 alin. (3) lit. g), art. 102 alin. (1) pct. 38, art. 105 pct. 29, art. 111 alin. (5), art. 136 lit. b);

introduce pct. 16_1-16_3 la art. 6, pct. 35_1 la art. 6;

abrogă art. 6 pct. 13_1, art. 93 alin. (3), art. 102 alin. (1) pct. 7 și 18,

5 modificări prin D.C.C. nr. 347/2007 M. Of. nr. 307/9 mai 2007
Decizia nr. 347 din 3 aprilie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 118 alin. (1), (2) și (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 118 alin. (1), (2) și (5) (termenul se împlinește la 23 iunie 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)

6 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 347/2007 M. Of. nr. 307/9 mai 2007
Decizia nr. 347 din 3 aprilie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 118 alin. (1), (2) și (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

art. 118 alin. (1), (2) și (5)

7 modificări prin O.U.G. nr. 69/2007 M. Of. nr. 443/29 iun. 2007
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

*modifică art. 5 alin. (4), art. 6 pct. 19 și 20, art. 8, art. 11 alin. (4) și (10), art. 13 alin. (2), art. 18, art. 24 alin. (1), (4), (5) și (6), art. 28, art. 32 alin. (2) lit. c), art. 50 alin. (1), art. 52 alin. (1) și (2), art. 57 alin. (1) și (2), art. 61 alin. (1) și (2), art. 64, art. 66 alin. (2), art. 71 alin. (1) și (2), art. 76 alin. (1), art. 79, art. 80, art. 80_1, art. 81 alin. (2) și (3), art. 82 alin. (5), art. 83, art. 91, art. 93 alin. (2), art. 96 alin. (4), art. 97 alin. (1) partea introductivă, alin. (2), (3) și (6), art. 99 alin. (1) pct. 8 și 9, art. 100 alin. (1) pct. 4, art. 100 alin. (3) lit. g), art. 103 alin. (6), art. 104, art. 106, art. 108 alin. (1) lit. a) pct. 8 și 9, art. 108 alin. (1) lit. c) pct. 2, art. 108 alin. (1) lit. d) pct. 4, art. 109 alin. (8), art. 111 alin. (3), (4), (5) și (6), art. 118, art. 120 alin. (1) și (2);
introduce art. 23_1, art. 80_2, lit. d) la art. 97 alin. (1), pct. 18 la art. 101 alin. (1), lit. c) la art. 103 alin. (1), alin. (1_1) la art. 103, pct. 7 și 8 la art. 108 alin. (1) lit. b), alin. (1_1) și (1_2) la art. 113, lit. f) la art. 114 alin. (1);
abrogă art. 6 pct. 13, art. 27, art. 75 lit. d), art. 82 alin. (3), art. 95 alin. (3), art. 96 alin. (2) lit. f), art. 101 alin. (1) pct. 2, art. 102 alin. (1) pct. 2, 13 și 30 și alin. (3) lit. d), art. 113 alin. (1) lit. b) și d), art. 121 alin. (1)*

- 8 modificări prin D.C.C. nr. 661/2007 M. Of. nr. 525/2 aug. 2007
 Decizia nr. 661 din 4 iulie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 96, art. 97 și art. 102 alin. (3) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art.96 alin.(6) lit.d), (termenul se împlinește la 15 sept.2007), după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituție
- 9 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 661/2007 M. Of. nr. 525/2 aug. 2007
 Decizia nr. 661 din 4 iulie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 96, art. 97 și art. 102 alin. (3) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
art. 96 alin. (6) lit d)
- 10 modificări prin D.C.C. nr. 742/2008 M. Of. nr. 570/29 iul. 2008
 Decizia nr. 742 din 24 iunie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 111 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 111 alin. (6) (termenul se împlinește la data de 12 sept. 2008) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție
- 11 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 742/2008 M. Of. nr. 570/29 iul. 2008
 Decizia nr. 742 din 24 iunie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 111 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
art. 111 alin. (6)
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 146/2008 M. Of. nr. 754/7 nov. 2008
 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 111 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
modifică art. 111
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 9/2009 M. Of. nr. 126/2 mar. 2009
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 103 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
introduce alin. (8) la art. 103
- 14 modificări prin O.U.G. nr. 54/2010 M. Of. nr. 421/23 iun. 2010
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru combaterea evaziunii fiscale
*modifică art. 29 alin. (2), art. 32 alin. (2) lit. b), art. 100 alin. (1) pct. 1;
 introduce alin. (4_1) la art. 32, alin. (4_1) la art. 35*